

**А.Ф. Фадеев, к.г.-м.н., доц.
Е.М. Цейтлин, ас.
С.А. Осинцев, студент
С.И. Данилов, студент**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный горный университет», кафедра инженерной экологии, Россия, Екатеринбург

ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В РОССИИ И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

На современном этапе развития общества экология решает круг проблем и использует методы, материалы, принципы, далеко выходящие за рамки биологических наук. Ныне экология сформировалась в принципиально новую комплексную интегрированную дисциплину, объединяющую в себе естественные, точные, гуманитарные и социальные науки. По словам проф. Алпатова В., экологию ныне в равной мере можно отнести как к биологической, так и к географической области знаний, и её следует рассматривать как самостоятельную науку, как рассматривающую проблемы взаимодействия человеческого общества и природы глобального значения[1]. В современном обществе задача обеспечения экологической безопасности играет очень важную роль. Для успешного решения данной задачи необходимо иметь нормативно-правовую базу, которая может обеспечить государственное влияние на предприятия-загрязнители окружающей среды. Вопрос снижения негативного воздействия и обеспечения экологической безопасности сегодня это, в первую очередь, правовой вопрос.

В данном исследовании был проведен анализ существующих нормативно-правовых подходов к снижению негативного воздействия в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки.

США – одна из самых экономически развитых стран мира. Но развитие экономики увеличило нагрузки на природу и в этой стране.

В Конституции США нет прямых статей, связанных с проблемами экологической безопасности. Это связано с тем, что принята она была ещё в 18 веке. Поэтому основа экологического законодательства США - федеральные законы.

Все законы США были приняты в 90-х годах, и именно они сейчас составляют законодательную базу в области экологии по всему миру.

Закон «О национальной политике в области охраны окружающей среды» США это один из основных законов в области охраны окружающей среды в США, представляющий собой это свод правил и договоров, направленных на защиту окружающей среды. В частности, он регулирует воздействие человека на природу. Например, устанавливают уровень допустимых загрязнений. Другие пункты закона являются предупредительными. Они направлены на то, чтобы предотвращать отрицательные воздействия человека на природу.

Вопросами контроля загрязнения окружающей среды в США занимается агентство под названием EPA (The Environmental Protection Agency) – Агентство по охране природы. До создания этого агентства правительство не имело возможности вести согласованную экологическую политику в стране.

Кроме того, в США существует служба, работающая по следующим направлениям и программам, которые являются значимыми для правительства и которые оно готово спонсировать:

- системы экологического менеджмента;
- промышленная экология и оценка жизненного цикла технологических процессов и продуктов;
- сейсмически устойчивое строительство;
- переработка отходов электронной промышленности;
- предотвращение загрязнения природной среды отходами и их закупка, утилизация и вторичная переработка;
- централизованная закупка зеленых насаждений и озеленение.

Данные агентства ежегодно отчитываются перед президентом страны о состоянии окружающей среды в США.

За нарушение природоохранного законодательства в США предусмотрены штрафные санкции, которые работают не только на бумаге, но и в реальности.

Вот лишь некоторые примеры:

В 2002 году компания Plea Agreement Carnival Corporation была оштрафована на 18 млн. долларов за неоднократный сброс нефтесодержащих отходов из своих трюмов в море [2].

В июне 2007 года на 1,5 млн. долларов был оштрафован корабль, в результате аварии на котором в море вытекло 450 тонн топлива и смазочных материалов.

Корабль был оштрафован ещё на 1,17 евро (US \$ 1,57) за загрязнение моря, после 5 апреля при аварии, которая позволила кораблю затонуть с 450 тонн топлива и смазочных материалов на борту. Около 300 тонн уже (22 июня) утло в море.

В 2013 году американская торговая компания Wal-Mart за неправильное обращение с отходами, в том числе с пестицидами была оштрафована на 110 млн долларов [3]

Если сравнивать природоохранное законодательство России и США, то оно во многом схоже. В России основные нормы защиты окружающей среды закреплены в ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ФЗ «Об атмосферном воздухе» и др. При этом контролем за соблюдением данного законодательства занимается Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) – аналог Американского агентства по охране природы.

Тем не менее, имеются и принципиальные отличия, в особенности в части размеров штрафов за нарушение экологического законодательства. Так, за нарушение экологического законодательства в сфере обращения с отходами в России, согласно Административному кодексу РФ, главе 8, Статье 8.2. юридическое лицо может быть оштрафовано на сумму от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей (или 3-8 тыс. долларов). Такая сумма часто не соответствует размерам предприятий, которое может окупить затраты на нарушение правил, в течении нескольких дней, соответственно организациям как правило выгодней вместо проведения мероприятий, снижающих загрязнение, нарушить его и заплатить штраф

Так в декабре 2013 года 9 Тольятинских кафе были оштрафованы на суммы от 50 тыс рублей до 100 а несоблюдение требований законодательства в области обращения с отходами [4]

На такую же сумму была оштрафована и Ново-Свердловской ТЭЦ ОАО «ОГК -9» в июле 2013 года [5]

В заключение, хотелось бы отметить следующее, несмотря на схожесть во многих аспектах экологического права в России и США, в США почти сразу же были установлены жесткие рамки исполнения законов. За нарушение экологического законодательства в США предусмотрены жесткие санкции и многомиллионные штрафы. При этом, о большинстве экологических штрафов обязательно оповещаются местные жители, в то время как в России это по большей части закрытая информация, не подлежащая обнародованию. При этом экологические штрафы весьма невелики.

Минприроды ежегодно предлагает увеличить штрафы за загрязнение окружающей среды. В частности, предлагается ввести повышающие коэффициенты к действующему уровню платежей; при сверх разрешенных воздействиях – стократное увеличение [6]

Пока такие меры официально не утверждены. Авторы считают необходимым ужесточить природоохранное законодательство, в частности систему штрафов за несоблюдение экологических нормативов. Тем не менее, такие штрафы должны быть дифференцированы для разных предприятий и зависеть от степени нанесенного экологического ущерба, размеров, специфики и платежеспособности конкретного предприятия. В частности, нельзя выписывать одинаковые штрафы небольшим кафе и таким гигантам как Ново-Свердловская ТЭЦ.

Список литературы

1. Материалы сайта «Микроорганизмы» <http://mikrobio.ho.ua/contents-6-1-1.html>
2. Материалы сайта «Large Environmental Fines» <http://www.cruisejunkie.com/largefines.html>
3. Материалы сайта «Colorlines» http://colorlines.com/archives/2013/05/wal-mart_smacked_with_110_million_in_fines_for_environmental_crimes.html
4. Материалы сайта «News.ru» http://www.tltnews.ru/tlt_news/16/464478
5. Материалы сайта «УралБизнесКонсалтинг» <http://urbc.ru/1068013895-oao-tgk-9-oshtrafovano-za-nepravilnoe-obraschenie-s-othodami.html>
6. Материалы сайта «Институт профессиональных инноваций» <http://www.distanz.ru/videoLecture/3041/>.